

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
EQUIPE DE PREGÃO

**JULGAMENTO DE RECURSO ADMINISTRATIVO**

**Procedimento licitatório: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 150/2025**

**SAP nº 1000000150**

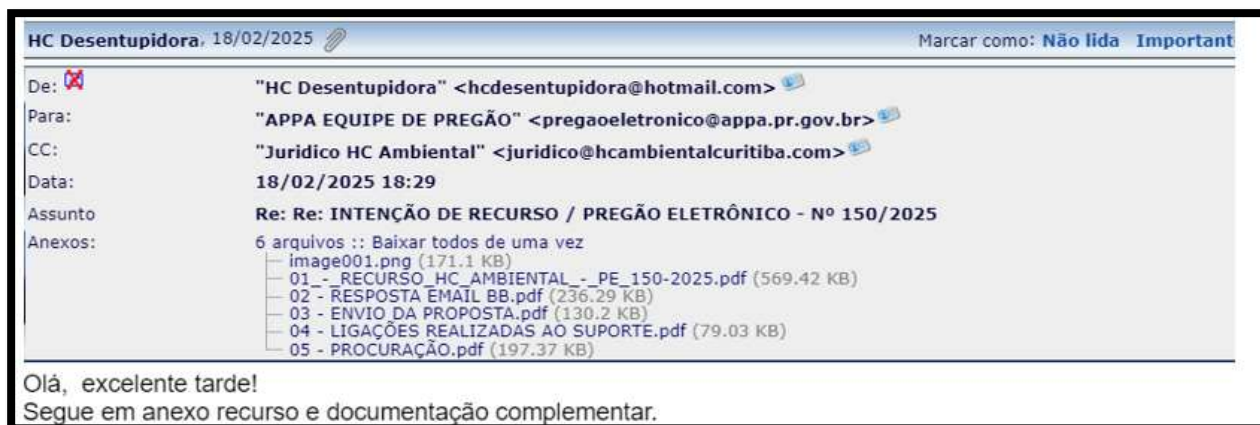
**ASSUNTO: Manutenção preventiva e corretiva de limpeza e desobstrução de elementos de drenagem pluvial e de esgoto sanitário.**

**Recorrente: HC AMBIENTAL – CNPJ nº 06.951.547/0001-59**

**1. PRELIMINARMENTE**

Em cumprimento ao disposto no artigo 13 e seus subitens do Edital de Pregão Eletrônico nº 150/2024, este pregoeiro, nomeado pela Portaria nº 48/2024 - APPA, recebeu e analisou as razões do recurso da licitante **HC AMBIENTAL**, de forma a proferir sua decisão sobre o recurso administrativo.

Inicialmente, cumpre destacar que as razões da Recorrente foram apresentadas no dia 18/02/2025, conforme comprovante de e-mail:



**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
EQUIPE DE PREGÃO

Ocorre que, as razões não podem ser recebidas por falta de cumprimento das regras editalícias. Explica-se:

O item 13 do Edital trata “DOS RECURSOS”. Destacamos em especial os itens 13.1 e subitem, 13.2 e 13.5 que rezam:

13.1. Qualquer licitante poderá, **após a declaração do vencedor da disputa**, pelo pregoeiro, **manifestar a intenção de recorrer, via Sistema**, de forma motivada, em campo próprio;

13.1.1. O sistema aceitará as manifestações de intenção de recurso no prazo de até 24 (vinte e quatro) horas após a declaração do licitante vencedor.

13.2. Ao recorrente será concedido o prazo de 03 (três) dias úteis, contados a partir de sua manifestação de interesse na interposição de recurso para apresentação das razões, ficando os demais licitantes, desde logo, intimados para, querendo apresentarem contrarrazões em igual prazo, que começará a contar do término do prazo do recorrente, sendo-lhes assegurada vista imediata dos autos.

(...)

13.5. **A falta de manifestação quanto à intenção de recorrer, nos termos dos itens 13.1 e 13.1.1, importará na decadência desse direito, ficando o pregoeiro autorizado a adjudicar o objeto à licitante declarada vencedora.**

Um dos requisitos de conformidade recursal é a **manifestação de intenção de recurso na plataforma licitações-e, no prazo de até 24 (vinte e quatro) horas após a declaração do licitante vencedor. Importante destacar, nos termos do item 13.5 que este prazo é DECADENCIAL, isto é, ocorre a perda do direito, autorizando o pregoeiro a declarar vencedor se não for cumprido o ato.**

Vejamos aqui a sequência dos fatos que justificam a **INTEMPESTIVIDADE** do recurso apresentado pela recorrente.

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
EQUIPE DE PREGÃO

A declaração de vencedor, que inaugura o prazo para manifestação de intenção de recurso ocorreu em 12/02/2025 às 15:26:15:188. Portanto, as interessadas teriam até às 15:26:15:188 do dia 13/02/2025 para sua manifestação. Dentro desse prazo legal, apenas a licitante CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI ME se manifestou:

13/02/2025 10:40:12:134	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME	Conforme item 13.1. e 13.1.1. do edital. Onde diz que o prazo para apresentar intenção de recurso é no máximo 24H após declaração de vencedor. Data/Hora: 12/02/2025 15:26 - Declarado vencedor Fornecedor: ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
13/02/2025 10:40:27:015	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME	Desta forma, Manifestamos nossa intenção de interpor recurso contra a habilitação da empresa, devido ao descumprimento dos itens 11.7.1 (a, d, f) do edital, incluindo falhas na comprovação de responsável técnico, atestado técnico e licença ambiental.
13/02/2025 10:42:10:237	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME	Manifestamos nossa intenção de interpor recurso contra a habilitação da empresa, devido ao descumprimento dos itens 11.7.1 (a, d, f) do edital, incluindo falhas na comprovação de responsável técnico, atestado técnico e licença ambiental.

É importante destacar que a recorrente HC AMBIENTAL **descumpriu a regra editalícia**, pois apenas no dia **14/02/2025 às 20:10:35:503, manifestou sua intenção de recurso**, conforme faz prova o excerto da plataforma:

14/02/2025 20:10:35:503	HC DESENTUPIDORA LTDA	Prezados, Boa noite! Nos termos do item 13.1 do edital da presente licitação, manifestamos nosso interesse em interpor recurso em razão de que houve erro/falha no sistema utilizado para a realização da licitação, impossibilitando a empresa
14/02/2025 20:11:34:540	HC DESENTUPIDORA LTDA	recorrente de ingressar na sala de disputa e apresentar os devidos lances.

Destarte, o **NÃO CONHECIMENTO do recurso é medida que se impõe**, pois nos termos do item 13.5 do Edital, o prazo para manifestação de recurso é **DECADENCIAL**, isto é, ocorreu a perda do direito de recorrer, autorizando a confirmação do vencedor.

## 2. DO MÉRITO

Em que pese o não conhecimento do recurso interposto, pelas circunstâncias e fatos apontados nas razões recursais, os temas serão abordados.

A recorrente alega, em apertada síntese, que foi prejudicada pela plataforma licitações-e onde ocorreu a disputa, tendo em vista problemas técnicos apresentados pelo sistema, e reportados nos e-mails juntados, que a impediram de apresentar seus lances, apesar de ter cadastrado sua proposta inicial.

## ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA

### EQUIPE DE PREGÃO

Apresentamos o desenrolar dos lances dos outros licitantes e proposta inicial do recorrente:

Lista de fornecedores				
Participante	Segmento	Situação	Lance	Data/Hora lance
1 ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES	EPP*	Arrematante	R\$ 2.350.000,00	31/01/2025 10:20:47:192
2 CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME	OE*	Classificado	R\$ 2.400.000,00	31/01/2025 10:19:06:346
3 HC DESENTUPIDORA LTDA	EPP*	Classificado	R\$ 5.720.200,00	30/01/2025 16:33:18:829
4 PAMELA TOURINHO BRITO DUARTE	ME*	Classificado	R\$ 50.000.000,00	30/01/2025 22:54:42:933

Lista de lances				
	Data/Hora lance		Lance	Nome do fornecedor
1	20/01/2025 13:54:39:395	---	R\$ 4.000.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
2	30/01/2025 16:33:18:829	---	R\$ 5.720.200,00	HC DESENTUPIDORA LTDA
3	30/01/2025 19:00:42:571	---	R\$ 3.326.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
4	30/01/2025 22:54:42:933	---	R\$ 50.000.000,00	PAMELA TOURINHO BRITO DUARTE
5	31/01/2025 10:02:09:767	---	R\$ 3.310.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
6	31/01/2025 10:03:12:947	---	R\$ 3.300.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
7	31/01/2025 10:03:46:656	---	R\$ 3.295.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
8	31/01/2025 10:07:33:076	---	R\$ 3.280.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
9	31/01/2025 10:08:24:477	---	R\$ 3.275.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
10	31/01/2025 10:09:27:817	---	R\$ 3.260.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
11	31/01/2025 10:10:43:408	---	R\$ 3.250.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
12	31/01/2025 10:11:28:437	---	R\$ 3.230.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
13	31/01/2025 10:11:34:976	---	R\$ 3.225.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
14	31/01/2025 10:11:54:954	---	R\$ 3.200.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
15	31/01/2025 10:12:08:829	---	R\$ 3.150.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
16	31/01/2025 10:12:17:972	---	R\$ 3.100.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
17	31/01/2025 10:12:51:576	---	R\$ 3.095.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
18	31/01/2025 10:13:02:129	---	R\$ 2.980.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
19	31/01/2025 10:13:35:005	---	R\$ 2.979.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
20	31/01/2025 10:13:47:542	---	R\$ 2.930.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
21	31/01/2025 10:14:14:668	---	R\$ 2.929.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
22	31/01/2025 10:14:41:268	---	R\$ 2.890.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
23	31/01/2025 10:15:01:838	---	R\$ 2.889.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
24	31/01/2025 10:15:36:989	---	R\$ 2.870.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
25	31/01/2025 10:15:56:493	---	R\$ 2.869.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
26	31/01/2025 10:16:03:855	---	R\$ 2.800.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
27	31/01/2025 10:16:27:049	---	R\$ 2.799.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
28	31/01/2025 10:16:32:451	---	R\$ 2.690.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
29	31/01/2025 10:16:44:433	---	R\$ 2.789.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
30	31/01/2025 10:16:54:478	---	R\$ 2.680.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
31	31/01/2025 10:17:03:244	---	R\$ 2.630.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
32	31/01/2025 10:17:10:683	---	R\$ 2.629.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
33	31/01/2025 10:17:21:990	---	R\$ 2.590.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
34	31/01/2025 10:17:39:734	---	R\$ 2.589.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
35	31/01/2025 10:17:47:525	---	R\$ 2.500.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
36	31/01/2025 10:17:57:138	---	R\$ 2.499.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
37	31/01/2025 10:18:09:886	---	R\$ 2.480.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
38	31/01/2025 10:18:28:033	---	R\$ 2.479.500,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
39	31/01/2025 10:18:34:949	---	R\$ 2.410.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES
40	31/01/2025 10:19:06:346	---	R\$ 2.400.000,00	CAMILA VENTURIN ZAPPELLINI - ME
41	31/01/2025 10:20:47:192	---	R\$ 2.350.000,00	ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES

Mostrando de 1 até 41 de 41 registros



**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
EQUIPE DE PREGÃO

Observamos que pelo destacado acima, a proposta inicial da recorrente foi regularmente registrada na plataforma em 31/01/2025 às 16:33:18:829. Também consta que no dia da disputa (31 de janeiro de 2025), a recorrente não apresentou lances.

**Porém, é importante que se faça o registro de que outros 2 licitantes apresentaram normalmente seus lances, não tendo sido verificada qualquer intercorrência ou alegação de falha no sistema.**

O fato de apenas 1 licitante apresentar reclamação expressa através do recurso, não é causa suficiente para anulação do certame.

Esta Coordenadoria de licitações – COLIC, buscou informações junto ao Banco do Brasil – detentor da plataforma licitações para entender o que provavelmente poderia ter acontecido. Enviamos e-mail, o qual colacionamos:

**De:** APPA EQUIPE DE PREGÃO <pregaoeletronico@appa.pr.gov.br>  
**Enviado:** quarta-feira, 19 de fevereiro de 2025 17:34  
**Para:** 3793 - CARTEIRA 5089 - ESC SETOR PUBLICO PR <setorpublico.pr52@bb.com.br>  
**Assunto:** Recurso HC AMBIENTAL

Geralmente, você não recebe emails de [pregaoeletronico@appa.pr.gov.br](mailto:pregaoeletronico@appa.pr.gov.br). [Saiba por que isso é importante](#)  
Boa tarde,

Segue em anexo, recurso impetrado pela empresa HC AMBIENTAL, referente a licitação pública nº 150/2025, ID licitacoes-e nº 106 25 95, cujo teor relata problemas com falha de acesso ao sistema, plataforma de licitações do Banco do Brasil.

Solicitamos em no máximo 03 (três) dias úteis ou seja até o final do dia 24/02/2025 a sua análise e manifestação com os problemas relatados no arquivo/recurso em anexo.

Ao dispor para maiores esclarecimentos.

Délcio Chicora  
Pregoeiro

O setor responsável do BB assim se manifestou:

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
EQUIPE DE PREGÃO

Em resposta, a área responsável do Banco do Brasil assim se manifestou:

**ExpressoLivre - ExpressoMail**

Enviado por: "Fabiane Bordignon Karas"  
Remetente: "3793 - CARTEIRA 5089 - ESC SETOR PUBLICO PR" <setorpublico.pr52@bb.com.br>  
Para: "APPA EQUIPE DE PREGÃO" <pregaoeletronico@appa.pr.gov.br>  
Com Cópia: "Ricardo Santa Cruz Cesar" <ricardosantacruz@bb.com.br>, "Rodrigo Farias Rodrigues" <rodrigofarias@bb.com.br>, "Juliana Dell Agnelo" <j.agnelo@bb.com.br>  
Data: 25/02/2025 16:49 (25 minutos atrás)  
Assunto: RE: Recurso HC AMBIENTAL  
Anexos: Outlook-dpr4xgg5.png (20.41 KB)  
Outlook-uc0wc5e4.png (19.58 KB)

#interna

Boa tarde Délcio, como vai?

Segue manifestação da área responsável:

*Cliente questiona por que não teve conhecimento da falha no momento da disputa?*

Resposta: Não se tratava de indisponibilidade do ambiente de licitações, mas sim no instrumento de re-Captcha utilizado pelo site.

*Cliente questiona por que todos os outros participantes conseguiram dar os lances?*

Resposta: Não se tratava de indisponibilidade, tratava-se de intermitência na autenticação do re-Captcha, que não atingiu todos os usuários e que em momentos diferentes de acessos estaria disponível.

*Cliente recebeu o presente recurso impetrado pela empresa HC AMBIENTAL e precisa de uma posição do banco quanto ao ocorrido.*

Resposta: Foi identificada falha no re-Captcha e que já foram corrigidas, indisponibilizando alguns serviços do Portal de Licitações temporariamente e só para alguns clientes.

Ressaltamos que o Portal de Licitações é a ferramenta para a condução do processo licitatório, todas as decisões de negócio estão sob a responsabilidade do pregoeiro/coordenador da licitação. Caso o pregoeiro entenda que a licitação foi prejudicada pelos fatos relatados, ele tem autonomia para cancelar a licitação em tela e publicar uma nova licitação com o mesmo objeto. Como sugestão, caso o cliente decida por realizar uma nova licitação, utilize o novo site do Licitações-e, conforme o link: <https://licitacoes-e2.bb.com.br/>. O novo site possui tecnologia mais avançada e não possui a funcionalidade de re-Captcha em nenhuma etapa da licitação.

At.te,

Pelo contido, verificamos que a suposta falha ou intermitência residiu na autenticação do re-Captcha, que nada mais **é que um bloqueador de bots eficiente que**

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
EQUIPE DE PREGÃO

**protege sites contra spam, abuso e fraude.** Ele funciona analisando o comportamento do usuário e outros fatores para determinar se uma ação está sendo realizada por um humano ou um bot.

Os problemas com re-captcha podem ser resolvidos com as seguintes ações:

- a) Atualizar o Chrome para a versão mais recente. O **reCAPTCHA** pode falhar se o seu navegador estiver em uma versão desatualizada. ...
- b) Desative seu VPN ou serviço de proxy. ...
- c) Reinicie seu modem ou roteador. ...
- d) Limpe seu cache e cookies ou tente usar uma aba anônima no navegador.

As questões tecnológicas fogem do alcance resolutivo do pregoeiro, que apenas inicia o sistema e tem alguns comandos para executar, sem conhecimento do que acontece do outro lado com os licitantes, pois cada um está em sua máquina, exercendo seu direito aos lances, desde que regularmente logado no sistema, através de senha e login fornecidos pelo Banco do Brasil.

O fato de apenas 1 dos licitantes não conseguir registrar seus lances, não macula a disputa, pois outros 2 utilizaram regularmente o sistema, sem qualquer intercorrência. O que nos leva a crer que o problema foi um conflito exclusivo entre o computador do recorrente e as regras de segurança da plataforma, que fogem ao controle do pregoeiro.

Em vista do explanado, não merece prosperar o pleito para retomada ou anulação do PE 150/2025.

#### **4. CONCLUSÃO**

Diante de todo o exposto:

- a. **Resta NÃO CONHECIDO o recurso da recorrente HC AMBIENTAL para MANTER como vencedora do certame a recorrida ARI VALDIR NASCIMENTO LOPES EPP,**

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
EQUIPE DE PREGÃO

**com o valor de R\$ 2.349.977,16 (Dois milhões trezentos e quarenta e nove mil novecentos e setenta e sete reais e dezesseis centavos).**

- b. Seja enviado à AUTORIDADE SUPERIOR para, após a manifestação da DJU, ratificar ou não a decisão deste pregoeiro, assim como promover a competente adjudicação e homologação do presente certame.**

Paranaguá, 12 de março de 2025.

*Assinado digitalmente*

**ANGELO GERALDO BOCHENEK**

**Pregoeiro e Coordenador de licitações**