

**JULGAMENTO DA IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**

**PROCOTOLO: SAP 1000000179 - LE 179/2025**




**ASSUNTO: Contratação de empresa especializada para execução de serviços de levantamentos hidrográficos multifeixe, categorias A e B, conforme padrões estabelecidos pela NORMAM-501/DHN, nos canais de acesso, bacias de evolução, berços de atracação, áreas de fundeio, áreas de despejo e estudo, da Portos do Paraná, conforme escopo, especificação de serviços e demais condições presentes no Termo de Referência, Edital e anexos.**

**Impugnante: ANETRAMS - ASSOCIAÇÃO NACIONAL DAS EMPRESAS DE ENGENHARIA CONSULTIVA DE INFRAESTRUTURA DE TRANSPORTES E MEIO AMBIENTE, associação civil sem fins lucrativos regularmente constituída, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 12.941.843/0001-71**

Nos termos do item 8 e seguintes da LICITAÇÃO ELETRÔNICA nº 179/2025 - SAP Nº 1000000179, foi recebida a presente impugnação apresentada pela interessada ANETRAMS.

Preliminarmente, cumpre destacar que em sede de admissibilidade, foram preenchidos os pressupostos de legitimidade, fundamentação, pedido de provimento à impugnação e tempestividade, conforme fazem prova os documentos acostados ao presente Processo de Licitação, uma vez que a impugnação da interessada foi encaminhada em 7 de abril de 2025, portanto, no prazo de até 5 (cinco) dias úteis antes da abertura da sessão nos termos do item 8.1.2 do Edital.

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
CPLC

De:  **apoiojuridico@anetrans.com.br**  
Para: **cplc.appa@appa.pr.gov.br**  **(Mais)**  
Data: **07/04/2025 14:40**  
Assunto: **Impugnação Edital N.º 179/2025 SAP N.º 1000000179.**  
Anexos:  **ANETRANS - porto de paranagua 179.pdf (161.15 KB)**

Em razão da natureza exclusivamente técnica das alegações, este pregoeiro enviou à área responsável a impugnação proposta, para a análise necessária.

## **1. DAS RAZÕES APRESENTADAS PELA IMPUGNANTE**

- a) Requer a retificação do edital, especificamente para suprimir a exigência de que os atestados de levantamento hidrográfico categoria “A” tenham sido emitidos nos últimos 3 anos;
- b) Solicita a adequação do certame aos princípios da legalidade, isonomia e competitividade, permitindo que quaisquer atestados devidamente aproveitados pelo CHM, independentemente do tempo de emissão, sejam aceitos como comprovação da qualificação técnica da licitante.

## **2. DA ANÁLISE TÉCNICA**

Por tratar-se exclusivamente de questões técnicas, assim se manifestou o setor requisitante:

### **2.1. DA JUSTIFICATIVA TÉCNICA PARA A EXIGÊNCIA DE QUE OS ATESTADOS DE LEVANTAMENTO HIDROGRÁFICO CATEGORIA “A” TENHAM SIDO EMITIDOS NOS ÚLTIMOS 3 ANOS**

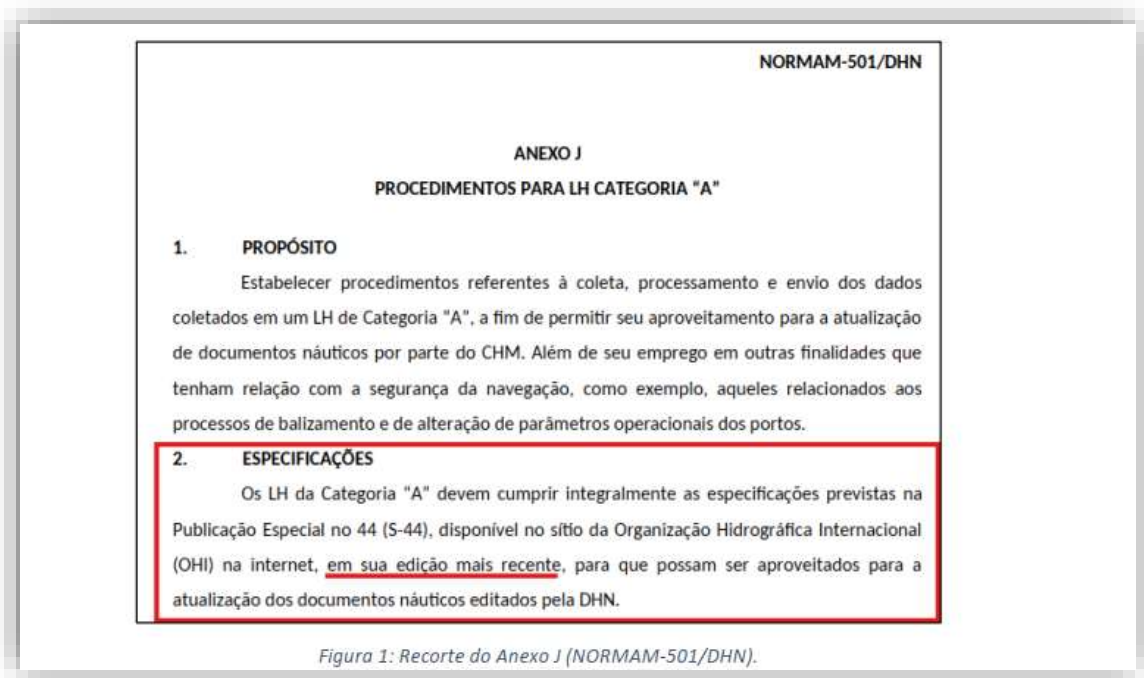
A Norma da Autoridade Marítima para Levantamentos Hidrográficos (LH), vulgo, NORMAM- 501/DHN, estabelece os requisitos mínimos para que um LH Categoria “A” seja aproveitado. Neste contexto, traz-se abaixo um recorte do Anexo “J” desta mesma norma, o qual faz-se evidente que LHs desta categoria devem

Avenida Ayrton Senna da Silva, 161 | D. Pedro II | Paranaguá/PR | CEP 83203-800 | 41 3420.1143

[www.portosdoparana.pr.gov.br](http://www.portosdoparana.pr.gov.br)

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
CPLC

cumprir integralmente as especificações previstas na Publicação Especial nº 44 (S-44), em sua edição mais recente, para que possam ser aproveitados.



No que se refere à publicação S-44 da IHO (International Hydrographic Organization), ao verificar em sua página da web (<https://iho.int/en/standards-and-specifications>) tem-se que a versão mais recente como a Edição 6.1.0, de outubro de 2022.

S-44	<u>IHO Standards for Hydrographic Surveys (Edition 6.1.0, October 2022)</u>  <i>Normas de la OHI para los Levantamientos Hidrográficos (Edición 6.1.0, septiembre del 2022)</i> <i>Especificações da OHI para Levantamentos Hidrográficos (Edição 6, Setembro de 2020)</i>  * The Chinese translation of S-44 - IHO Standards for Hydrographic Surveys, is kindly provided by the China Maritime Safety Administration.  ** The Spanish translation of S-44 - IHO Standards for Hydrographic Surveys, is kindly provided by the Spanish Hydrographic Office.	<a href="#">English</a> <a href="#">Chinese *</a> <a href="#">Español **</a> <a href="#">Português</a>
------	---	---

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
CPLC

Portanto, por exigência normativa, se fez necessário a limitação de prazo limite na emissão dos atestados nos últimos 3 (três) anos, uma vez que a última versão da S-44 é datada no ano de 2022 e a publicação do presente Edital em 2025.

Adicionalmente, é importante destacar as notáveis alterações presentes na última versão da S-44 em relação às edições pretéritas, como apresentado abaixo (tradução livre):

- Incluído uma nova e mais rigorosa Ordem Exclusiva;
- A utilização da Ordem Exclusiva deve ser limitada a áreas com condições excepcionais e requisitos específicos;
- As outras Ordens dos LHs mantiveram as designações, mas a sua interpretação mudou face à edição anterior devido à introdução do conceito de cobertura batimétrica;
- A Ordem Especial requer agora explicitamente cobertura batimétrica completa;
- As Ordens foram divididas em requisitos acima e abaixo do datum vertical;
- Esclarecimento dos termos quadro/sistema de referência, componente de incerteza e linha de alinhamento/linhas de orientação. Além disso, as linhas de alinhamento/linhas de orientação e as luzes setoriais foram removidas da seção 5.6 e colocadas na seção 5.2, pois são baseadas em auxílios fixos à navegação.

Parafraseando a S-44: “As tecnologias e requisitos hidrográficos estão em constante evolução, assim como a comunidade de usuários. Enquanto os hidrógrafos seguem estas mudanças, a S-44 precisa continuar a evoluir para se manter como a referência internacional para os levantamentos hidrográficos”.

Sendo assim, a alegação da ANETRAMS em sua impugnação, onde cita que “a qualidade técnica de um levantamento hidrográfico, quando devidamente reconhecido pelo CHM, não se deteriora com o tempo, tampouco perde validade

Avenida Ayrton Senna da Silva, 161 | D. Pedro II | Paranaguá/PR | CEP 83203-800 | 41 3420.1143

[www.portosdoparana.pr.gov.br](http://www.portosdoparana.pr.gov.br)



**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
CPLC

como indicador da capacidade da empresa executora” não pode ser considerado procedente, diante de todos os avanços tecnológicos observados nos últimos tempos e evidenciados nas alterações das normativas aplicáveis.

Em relação às Normas da Autoridade Marítima para Levantamento Hidrográficos, também se faz importante apresentar o histórico de Portarias sobre o tema, tendo em vista as adequações normativas que se fizeram necessárias com os avanços tecnológicos inerentes às atividades de hidrografia, como:

- Aviso nº0924, de 04 de outubro de **1971**: aprova as “Instruções para controle de levantamentos Hidrográficos pelo Ministério da Marinha”;
- Portaria nº1523, de 05 de setembro de **1979**: aprova as “Instruções para controle de levantamentos Hidrográficos pelo Ministério da Marinha”;
- Portaria Ministerial nº0308, de 25 de abril de **1990**: aprova as “Instruções para Controle dos Levantamentos Hidrográficos pelo Ministério da Marinha”;
- Portaria nº53/MB, de 1º de março de **2002**: aprova as “Instruções para Controle dos Levantamentos Hidrográficos pela Marinha do Brasil”;
- Portaria nº121/MB, de 23 de abril de **2003**: aprova as “Instruções para Controle dos Levantamentos Hidrográficos pela Marinha do Brasil”;
- Portaria nº8/DHN, de 17 de janeiro de **2011**: aprova as “Normas da Autoridade Marítima para Levantamentos Hidrográficos – NORMAM-25”;
- Portaria nº9/DHN, de 30 de janeiro de **2014**: aprova as “Normas da Autoridade Marítima para Levantamentos Hidrográficos – NORMAM-25 (1ª Revisão)”;
- Portaria nº159/DHN, de 24 de março de **2017**: aprova as “Normas da Autoridade Marítima para Levantamentos Hidrográficos – NORMAM-25 (2ª Revisão)”;
- Portaria nº5/DHN, de 18 de março de **2021**: aprova as “Normas da autoridade Marítima para Levantamentos Hidrográficos – NORMAM-25/DHN (2ª Revisão)”;
- Portaria nº19/DHN, de 21 de setembro de **2023**: altera as “Normas da Autoridade Marítima para Levantamentos Hidrográficos – NORMAM-25/DHN (2ª Revisão)” para “NORMAM-501/DHN”.

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
CPLC

**2.2. DA COMPROVAÇÃO DE LEVANTAMENTOS HIDROGRÁFICOS APROVEITADOS PELO CENTRO DE HIDROGRAFIA DA MARINHA**

Em relação ao método de comprovação de que os LHs Categoria “A” foram devidamente aproveitados pelo CHM, ressalta-se que existe uma relação de empresas autorizadas pelo CHM para executar LHs em águas jurisdicionais Brasileiras (<https://www.marinha.mil.br/chm/dados-dosegnav-lev-hidro/relacao-de-empresas-cadastradas-no-chm>). A relação destas empresas destaca os Órgãos Públicos não Federais e as Entidades Privadas que possuem cadastro vigente no CHM, estando aptos a receber autorização para execução de um LH - Logo, pode-se concluir que somente as empresas ali relacionadas são passivas de Habilitação no presente Edital.

Ao analisar as empresas listadas pelo CHM (figura abaixo), em consonância com a data da última publicação da S-44 (2022), a relação de LHs analisados pelo CHM por empresa, disponível para consulta pública, limita-se entre os anos de 2022 e 2025 - últimos 3 anos e análogo à exigência de habilitação apresentada no Edital.

MARINHA DO BRASIL CENTRO DE HIDROGRAFIA DA MARINHA									
Relação de Empresas Cadastradas no CHM Atualizado em 25/03/2025									
TELEFONE	EQUIPAMENTO PRÓPRIO	AUT CAT "A" EMITIDAS EM 2022 ANALISADAS E APROVEITADAS	AUT CAT "A" EMITIDAS EM 2022 ANALISADAS E NÃO APROVEITADAS	AUT CAT "A" EMITIDAS EM 2023 ANALISADAS E APROVEITADAS	AUT CAT "A" EMITIDAS EM 2023 ANALISADAS E NÃO APROVEITADAS	AUT CAT "A" EMITIDAS EM 2024 ANALISADAS E APROVEITADAS	AUT CAT "A" EMITIDAS EM 2024 ANALISADAS E NÃO APROVEITADAS	AUT CAT "A" EMITIDAS EM 2025 ANALISADAS E APROVEITADAS	AUT CAT "A" EMITIDAS EM 2025 ANALISADAS E NÃO APROVEITADAS

**3. CONCLUSÃO**

Dado o exposto, conclui-se que há fundamentação técnica suficiente quanto à exigência de que os atestados de levantamento hidrográfico categoria “A” tenham sido emitidos nos últimos 3 anos.

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
CPLC

Todavia, com o intuito exclusivo de aumentar a participação do certame, sugere-se que pratique o acolhimento parcial da impugnação, nos seguintes termos:

**Onde se lia:**

c) Comprovação de pelo menos 02 (dois) levantamentos hidrográficos Categoria “A” aproveitados pelo CHM nos últimos 03 (três) anos, tendo como data base a publicação deste Edital. Os levantamentos podem ser de qualquer dimensão.

i. Consulta a ser comprovada através do site (<https://www.marinha.mil.br/chm/dados-do-segnav-lev-hidro/relacao-de-empresas-cadastradas-no-chm>), ou outro que vier a lhe substituir;

**Agora se lê:**

c) Comprovação de pelo menos 02 (dois) levantamentos hidrográficos Categoria “A” aproveitados pelo CHM. Os levantamentos podem ser de qualquer dimensão.

i. A comprovação do aproveitamento pelo CHM será consultado através do site (<https://www.marinha.mil.br/chm/dados-do-segnav-lev-hidro/relacao-de-empresascadastradas-no-chm>), ou outro site oficial que vier a lhe substituir, ou também a partir de outra documentação devidamente reconhecida pela Marinha do Brasil.

**4. DA DECISÃO**

Observadas as ponderações feitas pela área, e dado o seu caráter eminentemente técnico, por entender estarem suficientemente esclarecidos e justificados os pontos levantados, manifestamos concordância com os termos apresentados.

**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
CPLC

Destaca-se que a área técnica responsável, ao analisar os apontamentos feitos pela ora impugnante, acatou parcialmente as alegações. Em vista desse acatamento, a redação para o item 16.4.1, “c” do edital, passará a conter a redação acima delineada pelo departamento técnico.

Em que pese a possibilidade de reabertura do prazo para a apresentação das propostas, entendemos que a alteração não motiva sua reabertura, pois a expansão das possibilidades de competição no certame ao ampliar a aceitação de comprovação, está alicerçada na parte final do art. 39, parágrafo único, da Lei nº 13.303/2016, in verbis:

**“.....,exceto quando a alteração não afetar a preparação das propostas”.**

No caso em tela, a aceitação de comprovação também a partir de outra documentação devidamente reconhecida pela Marinha do Brasil, possibilita um maior número de licitantes ingressarem no certame, sem contudo, limitar a participação daqueles que também tenham posse dos documentos antes solicitados para habilitação técnica operacional e profissional.

Assim, em face das razões expendidas acima, sem nada mais evocar, conheço das impugnações e **DOU PARCIAL PROVIMENTO**, para o fim de promover a competente errata inserindo nova redação ao item 16.4.1, “c” do do Edital, relativa à CAPACIDADE TÉCNICA OPERACIONAL.





**ADMINISTRAÇÃO DOS PORTOS DE PARANAGUÁ E ANTONINA**  
CPLC

Paranaguá, 10 de abril de 2025.

Angelo Geraldo Bochenek

Pregoeiro e Coordenador de licitações.

Avenida Ayrton Senna da Silva, 161 | D. Pedro II | Paranaguá/PR | CEP 83203-800 | 41 3420.1143

[www.portosdoparana.pr.gov.br](http://www.portosdoparana.pr.gov.br)

**COMUNICAÇÃO INTERNA 2610/2025.**

Documento: **Julgamentoimpugnacao.pdf**.

Assinatura Avançada realizada por: **Angelo Geraldo Bochenek (XXX.057.489-XX)** em 10/04/2025 14:35.

Inserido ao documento **1.380.179** por: **Angelo Geraldo Bochenek** em: 10/04/2025 14:35.



Documento assinado nos termos do Art. 38 do Decreto Estadual nº 7304/2021.

A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço:

**<https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento>** com o código:

**880adb8b9ad1e4d39d69a7e99065fb7a.**